

УДК 338.43
ЕДН CDSYXY



КАДРОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНОВ

Лубкова Эльмира Миннулловна, доктор экономических наук, профессор, декан факультета управления развитием сельских территорий¹

Кузнецов Дмитрий Владимирович, аспирант¹

Лавитских Илья Александрович, студент¹

¹Кузбасский государственный аграрный университет имени В.Н. Полецкова

Аннотация. В статье рассмотрены основные направления стратегического развития сельских территорий регионов страны, по результатам анализа текущего состояния которых установлено, что происходит смещение акцентов в сторону кадровой составляющей, что, в свою очередь, обусловлено сложившимися условиями функционирования экономики в целом. На основе динамики показателей функционирования АПК страны определено, что стабильность социально-экономического положения сельских территорий возможна за счет привлечения кадров. Отдельное внимание следует обратить на нормативно-правовую базу, регулирующую данный вопрос, и изменения, которые планируется принять в ближайшее время. Именно эти изменения станут ключевыми в формировании кадрового потенциала для АПК.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, развитие сельских территорий, кадры для АПК, опорный населенный пункт.

HUMAN RESOURCES POTENTIAL AS A FACTOR OF DEVELOPMENT RURAL AREAS OF THE REGIONS

Lubkova Elmira M., Doctor of Economics, Professor, Dean of the Faculty of Rural Development Management¹

Kuznetsov Dmitry V., postgraduate student¹

Lavitskikh Ilya A., student¹

¹Kuzbass State Agrarian University named after V.N. Poletskov, Kemerovo, Russia

Abstract. The article considers the main directions of strategic development of rural areas of the country's regions, based on the analysis of the current state of which it is established that there is a shift in emphasis towards the personnel component, which, in turn, is due to the prevailing conditions of the functioning of the economy as a whole. Based on the dynamics of indicators of the functioning of the agro-industrial complex of the country, it is determined that the stability of the socio-economic situation of rural areas is possible through the involvement of personnel. Special attention should be paid to the regulatory framework governing this issue and the changes that are planned to be adopted in the near future. It is these changes that will become key in the formation of human resources for the agro-industrial complex.

Keywords: agro-industrial complex, rural development, personnel for agriculture, the main settlement.

Введение

Агропромышленный комплекс (АПК) является одной из основополагающих отраслей экономики страны, поскольку человек всегда нуждается в продуктах питания, а это требует планомерного и постоянного производства качественного продовольствия, отвечающего потребностям населения, что, в свою очередь, может быть гарантировано только при наличии современных технологий и квалифицированных кадров. Кроме того, исходное сельскохозяйственное сырье должно соответствовать действующим нормам и стандартам, то есть быть высокого качества. Безусловно, производство качественных продуктов питания становится первостепенной задачей как на уровне государства в целом, так и на уровне регионов. Кроме того, состояние АПК является основой для обеспечения продовольственной безопасности страны, а следовательно и социально-экономического развития

государства. Стратегическим приоритетом политики развития экономики страны сегодня являются косвенные методы регулирования со стороны государства, которые требуют определенных корректировок в силу сложившихся обстоятельств.

Доминирующим негативным фактором, оказывающим влияние на стабильное функционирование АПК, является дефицит кадров. Сегодня, безусловно, принимаются меры, направленные на выявление, формирование и развитие кадрового потенциала, так как он является одним из основных условий обеспечения стабильного и эффективного функционирования экономики, в том числе и в сфере АПК.

Однако необходимо системное и всестороннее исследование особенностей данного вопроса на региональном уровне. Для этого установлена взаимосвязь между устойчивым развитием сельских территорий и численностью сельского населения.

В настоящее время происходит преобразование государственной поддержки комплексного развития сельских территорий в сторону средне- и долгосрочной перспективы с акцентом на кадры для АПК. Авторами на примере Кемеровской области – Кузбасса составлен прогноз численности сельского населения муниципального образования, где идет модернизация существующих и открытие новых производств АПК.

Материалы и методы

В ходе исследования теоретических и практических аспектов развития сельских территорий с позиции региональной экономики нами проведен сравнительный анализ существующих подходов к данному вопросу. Проанализированы нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней. На основе статистического, сравнительного и аналитического методов определена взаимосвязь между особенностями рынка труда сельских территорий и численностью населения этих территорий.

Результаты

Сегодня для сохранения численности населения в сельских территориях, привлечения вновь прибывших для проживания, а также обеспечения участия в производственном процессе кадров высокой квалификации в АПК необходимо сократить разрыв в инфраструктуре села и города. Принимаемые на протяжении последних десяти лет меры со стороны

государства в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» [1] позволили сократить такой разрыв, что подтверждается результатами реализации данной программы, но сохраняются и существенные отличия. Вышеотмеченные моменты являются условиями, которые следует принимать как сложившуюся под влиянием внешних и внутренних факторов действительность, требующую дополнительных инструментов как со стороны государства, так и со стороны бизнеса.

По мнению Е.Г. Пупыниной и Н.В. Воробьевой, «проблема рациональной занятости сельского населения может быть решена только при осуществлении последовательных экономических преобразований с учетом особенностей формирования рынка труда сельских территорий» [2].

Кроме того, в своих работах Д.Б. Эпштейн отмечает, что следует проводить исследования динамики не только сельского населения, но и городского. По мнению ученого, это обусловлено тем, что современные экономические процессы привели к тому, что занятость каждой группы населения не привязана к месту проживания [3].

Современными учеными обобщены научные подходы к исследованию вопросов устойчивого развития АПК, систематизированы особенности и направления дальнейшего функционирования экономики. Кроме того, классифицированы объективные и субъективные причины, влияющие на устойчивое развитие сельских территорий [4].

Для разработки перспектив развития сельских территорий уже сегодня на основе пространственного анализа разрабатываются стратегии расселения населения по территории страны, а также составляются долгосрочные планы социально-экономического развития сельских агломераций. При разработке и корректировке мер, направленных на перспективное развитие сельских территорий, следует учитывать динамику показателей, характеризующих состояние данного сектора экономики страны. В частности, на примере деятельности «растениеводство и животноводство, охота» ниже в таблице 1 представлены данные по занятости населения в организациях такого профиля.

Несмотря на то, что удельный вес занятых по виду деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях» в 2020–2022 гг. не изменился, в абсолютных показателях произошло сокращение численности на 80 тыс. чел., то есть сократилась среднегодовая

численность занятых в данном виде деятельности, что является отрицательной динамикой. При этом количество рабочих мест в 2020–2022 гг. осталось на одном уровне. Несмотря на рост среднемесячной заработной платы на 35%, она остается на уровне ниже среднего, по сравнению с зарплатой в других отраслях. Положительным моментом является рост инвестиций в основной капитал организаций растениеводства и животноводства на 17,4% за анализируемый период.

Таблица 1
Основные экономические показатели в организациях России по виду деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях» (2012–2022 гг.)*

Показатели	2020	2021	2022	Абс. откл.	Темп роста
Среднегодовая численность занятых, тыс. чел.	4011	3947	3931	-80	0,98
<i>В % к численности трудоспособного населения</i>	5,3	5,18	5,2	0,1	-
Количество рабочих мест, тыс. ед.	22686	21981	21322	-1634	0,94
<i>В % к численности трудоспособного населения</i>	29,99	28,85	28,24	-1,75	-
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в организациях по данному виду экономической деятельности, руб.	31058	35460	41994	10396	1,35
Инвестиции в основной капитал, направленные на развитие организаций, млрд руб.	747,5	826,5	877,9	130,4	1,174

*Составлено авторами по данным [2]

В 2024 г. в рамках национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» разрабатывается федеральный проект «Кадры для АПК», основной целью которого является укомплектовать отрасль квалифицированными кадрами до 95 % [9].

Таким образом, сегодня параллельно реализуются два направления государственного регулирования развития АПК, ориентированные на улучшение инфраструктуры сельских территорий и привлечение

высококвалифицированных кадров в АПК. Результаты этих мер в конечном счете визуализируются в населённых пунктах, выбранных в качестве объектов финансирования и иной поддержки, предусмотренной нормативными документами.

Существующий дефицит кадров в АПК, сокращение численности в сельских территориях при реализации вышеуказанных проектов федерального уровня предопределили направления развития сельских территорий на основе межпрограммного подхода. Основной задачей такого подхода стало составление долгосрочных планов развития сельских территорий и утверждение опорных населенных пунктов (ОНП), что позволяет синхронизировать все меры поддержки, предусмотренные разными программами и финансируемые из разных источников. В Кемеровской области – Кузбассе в соответствии с действующим законодательством в 2023 г. были определены 11 ОНП [6].

С целью синхронизации данных, выявления особенностей и разработки перспективных стратегических планов развития сельских территорий был сделан акцент на пространственный анализ. Так как сами ОНП являются лишь центром сельской агломерации, то пространственный анализ позволяет визуализировать долгосрочные планы развития сельских территорий. На основе такого анализа и составленного прогноза планируется выбрать ОНП, в которых будет осуществляться дальнейшая государственная поддержка.

Так, например, составленная карта (рис. 1) определенного в качестве ОНП пгт Верх-Чебула на основе кросс-платформенной геоинформационной системы *Quantum GIS (QGIS)* позволяет наглядно подтвердить, что входящие в состав сельской агломерации (СА) населенные пункты являются удаленными и требуется дополнительное исследование поиска направлений по совершенствованию инфраструктуры. Стоит исходить из того, что в рамках региональной программы развития молочного скотоводства запланировано поэтапное введение в эксплуатацию животноводческого комплекса на 2,4 тыс. коров и 2,8 тыс. голов молодняка, мощность нового предприятия составит 22 тыс. т молока в год, а объем инвестиций в строительство – 4,5 млрд руб.

В целях сокращения разрыва между спросом и предложением на трудовые ресурсы в АПК сегодня реализуется ряд проектов как федерального, так и регионального уровня. Однако отток кадров продолжается, и, более того, его темпы увеличиваются.

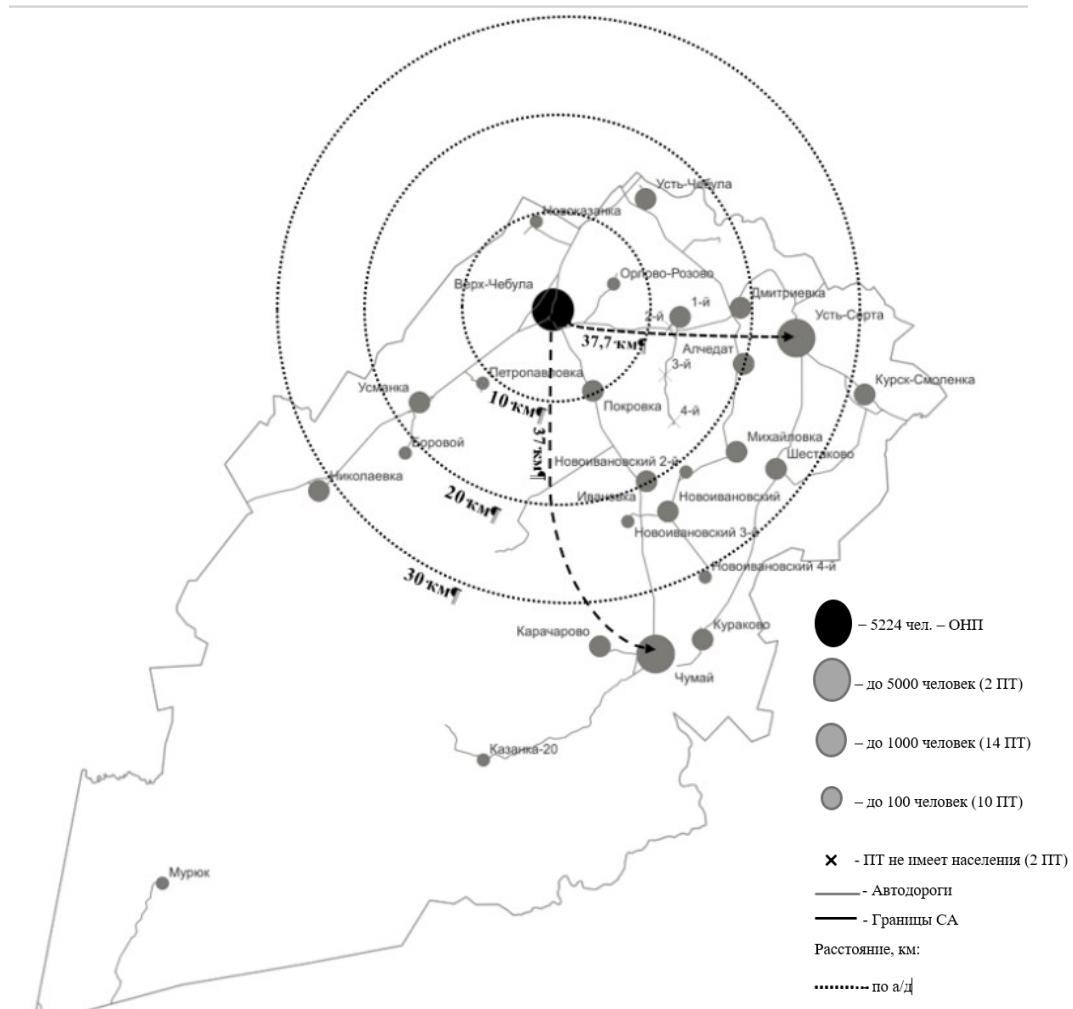


Рис. 1. Удаленность прилегающих территорий от ОНП пгт Верх-Чебула Кемеровской области – Кузбасса (составлено по данным Росстата [5])

Пример ОНП Верх-Чебула Кемеровской области – Кузбасса подтверждает, что общая тенденция сокращения численности населения характерна как для региона в целом, так и отдельно взятых территорий (табл. 2).

Актуальными задачами перспективного развития сельских территорий является не только сохранение численности населения, но и достижения ее оптимальной структуры (рис. 2).

Голдина И. И. в своей работе отмечает, что для привлечения молодых специалистов в сельскую местность на федеральном уровне существует государственная целевая программа, по которой молодые специалисты получают поддержку в случаях, если само предприятие в этом заинтересовано, при обратном раскладе такая поддержка отсутствует. Это приводит к нежеланию молодых специалистов работать в аграрной сфере [8].

Таблица 2

Динамика численности населения ОНП пгт Верх-Чебула*

Население	Численность, тыс. чел.	2020 к 2010 г., %	2023 к 2021 г., %
Региона: Кемеровская область – Кузбасс	2568,2	↓5,7%	↓1,3%
Сельская агломерация: пгт Верх-Чебула	13,3	↓17,5%	↓5,2%
ОНП пгт Верх-Чебула (39% от сельской агломерации)	5,2	↗4,92%	↗17,2%
Прилегающие территории	8,0	↓27,5%	↓15,6%

*Составлено авторами по данным Росстата [5]

При этом для сельхозпроизводителей в рамках Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» разработан механизм компенсации расходов. Так, сельхозпроизводители могут получить возмещение до 90% затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях, а также затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся, привлеченных для прохождения практики [1].

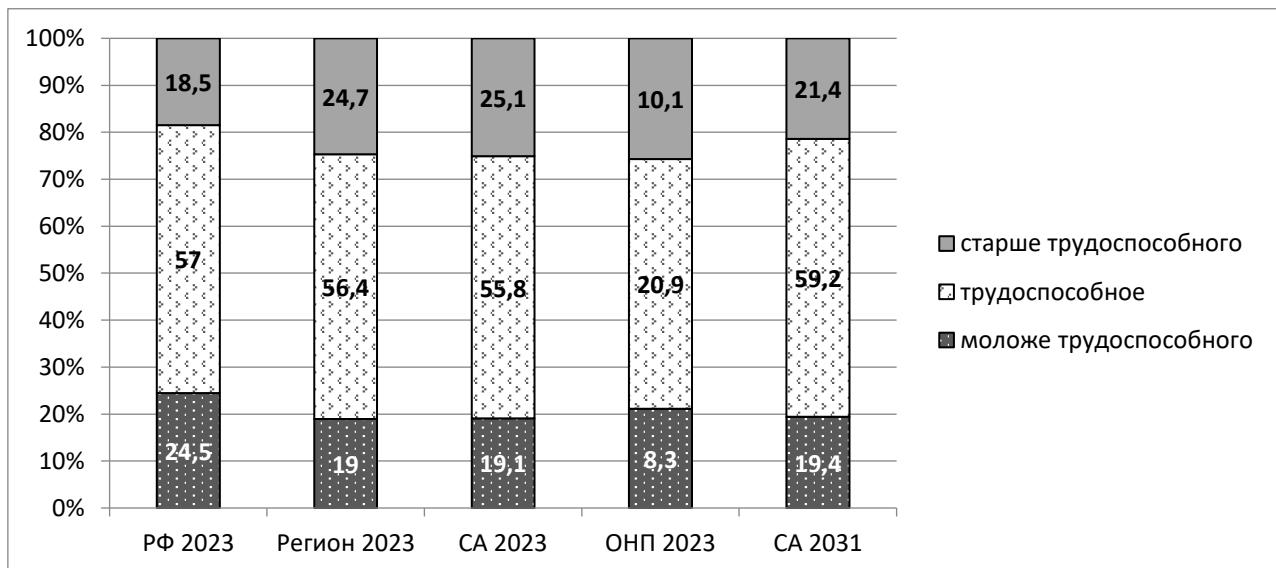


Рис. 2. Возрастная структура населения в 2023 г. и прогноз на 2031 г.
(составлено авторами по данным Росстата [7])

Такая мера государственной поддержки направлена на повышение заинтересованности предприятий аграрного сектора в привлечении молодых специалистов для целевого обучения в вузе.

Также стоит учитывать и ожидания населения, которые являются важным социально-психологическим фактором, оказывающим существенное влияние на отток кадров из сельской местности. Следовательно, для государства, бизнеса и научно-образовательных учреждений основным направлением развития сельских территорий становится не только улучшение инфраструктуры в сельской местности, но и повышение престижа профессий АПК, повсеместная замена ручного труда на роботизированные технологии, формирование перспектив аграрного образования.

Заключение

Для достижения дальнейшего функционирования АПК в регионах, характеризующихся оттоком населения, уже сегодня имеется многолетний опыт реализации комплекса мер, направленных, в том числе, на формирование инфраструктуры сельских территорий и поддержку сельхозпроизводителей. Поэтому, по мнению авторов настоящей статьи, в регионах с устойчивой динамикой сокращения численности вопрос формирования кадрового потенциала остается открытым и требует новых преобразований, направленных не только на модернизацию АПК и формирование инфраструктуры сельских территорий, но и подготовку кадров для этой отрасли. Именно такой подход позволит достичь социально-экономического эффекта как на уровне отдельного муниципального образования, так и страны в целом в среднесрочной перспективе.

Список источников

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 г. № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».
2. Пупынина Е.Г., Воробьева Н.В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий // Исследование проблем экономики и финансов. 2022. № 2. С. 1–9.
3. Эпштейн Д. Б. О построении комплексной программы устойчивого развития городских и сельских территорий // АПК: Экономика, управление. 2021. № 1. (Развитие сельских территорий). С. 76–91. DOI 10.33305/211-76

4. Никонец О.Е. Модель устойчивого развития АПК // Вестник НГИЭИ. 2023. № 6(145). С. 116–128.
5. Сельское хозяйство в России. 2023: Стат. сб. / Росстат. Москва, 2023. 103 с.
6. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 28.03.2023 г. № 180 «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов и прилегающих территорий Кемеровской области – Кузбасса» (с изм. на 22.08.2023) (в ред. постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.08.2023 № 535).
7. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 02.12.2024).
8. Голдина И. И., Иовлев Г. А., Зорков В. С. Актуальные вопросы образования и подготовки кадров для АПК: тенденции и перспективы // Аграрное образование и наука. 2021. № 2. EDN EYXVGP.
9. В России формируют федеральный проект «Кадры в АПК» / ФГБУ «Центр Агроаналитики» [Сайт]. URL: <https://specagro.ru/news/202409/v-rossii-formiruyut-federalnyy-proekt-kadry-v-apk> (дата обращения: 02.12.2024).